

## דף נלווה

### עקרונות לפיילוט לפתיחת מקטע ההספקה במשק החשמל לתחרות

#### תאור השימוע

הצעת החלטה לעקרונות פיילוט לפתיחת מקטע ההספקה לתחרות.

#### תקציר

הפיילוט מתייחס למספקים חדשים אשר ירכשו את האנרגיה ממנהל המערכת ולמספקים קיימים אשר ירכשו את האנרגיה ממתקני יצור פרטיים.

העקרונות מפרטים את תנאי הסף לקבלת הרישיון, הערבבויות, מחיר רכישת האנרגיה ממנהל המערכת, הצורך במניה ושיוך הצרכנים למספקים.

הצעת החלטה מישיבה 565 מיום 23.9.2019

**עקרונות לפיילוט לפתיחת מקטע ההספקה במשק החשמל לתחרות**

בתוקף סמכותה לפי חוק משק החשמל, התשנ"ו-1996 (להלן: "חוק משק החשמל"), מבקשת רשות החשמל (להלן: "הרשות") את התייחסות הציבור להצעת החלטה בעניין עקרונות לעריכת פיילוט לפתיחת מקטע ההספקה לתחרות, כדלהלן:

## א כללי

### מסלולי הפיילוט

1. הפיילוט יתקיים ביחס ל-2 סוגי מספקים:

- א. **פיילוט למספקים חדשים** – במסלול זה יבחן מתן רישיון הספקה לחברות אשר ירכשו את האנרגיה ממנהל המערכת, ויוכלו למכור אותה לצרכנים ביתיים או לצרכנים תעשייתיים ומסחריים.
- ב. **פיילוט למכירת חשמל על ידי מספקים קיימים לצרכנים ביתיים** – במסלול זה תיבחן הרחבת מכירת החשמל על ידי מספקים הרוכשים חשמל מיצרנים פרטיים, גם לצרכנים ביתיים.

### היקף ומשך הפיילוט

2. גודל החיבור המצטבר של הצרכנים המשתתפים בפיילוט לא יעלה על 300 MVA, מתוכם תיקבע הקצאה להיקף הצרכנים הביתיים שישתתפו בפיילוט.
3. הפיילוט יחל כחצי שנה לאחר קבלת החלטת על עקרונות הפיילוט. במהלך תקופה זו יפורסמו אמות מידה מפורטות המסדירות את פעילות המספקים מול מנהל המערכת.
4. הפיילוט ימשך שנתיים.

### דרישת מניה רציפה

5. המכירה במסגרת הפיילוט תוגבל לצרכנים להם מותקן מונה רציף בלבד. (להלן: "צרכנים" או "צרכן")
6. המספקים לא יחויבו בעלות נוספת עבור מונים רציפים שהותקנו כבר על ידי המחלק. עם זאת, מספק שיבקש למכור לצרכן שלו לא מותקן מונה רציף, יחויב בהתקנת מונה ויישא בעלות התקנתו, לפי תעריף שתפרסם הרשות.

7. המשך המסמך מפרט את העקרונות המוצעים לכל אחד מסוגי המספקים.

### II עקרונות הפיילוט למספקים חדשים

#### תנאי סף לקבלת רישיון הספקה

8. תנאי הסף לקבלת רישיון הספקה הם:

- א. עמידה בכל תנאי הסף הקבועים בתקנות הרלוונטיות לצורך קבלת רישיון, שיהיו בתוקף במעד הבקשה לקבלת רישיון.
  - ב. הוכחת הון עצמי של 50 מ"ח. לעניין זה, תרומת חברה המחזיקה בבעלת הרישיון לחישוב ההון העצמי המצטבר תהיה שווה למכפלת ההון העצמי של אותה חברה באחזקה היחסית שלה בבעלת הרישיון.
  - ג. צירוף ערבות כמפורט להלן.
9. הרשות מבקשת את התייחסות הציבור לאפשרות שמספר המספקים שישתתפו בפיילוט יוגבל, וכן התייחסות לאופן בחירת המספקים ולתנאי סף נוספים רלוונטיים.

#### ערבות

10. מספק יידרש להפקיד ערבות כתנאי לקבלת רישיון הספקה, לצורך עמידתו בתנאי הרישיון ובכלל זה בתשלומיו. הערבות תהיה בתוקף עד 60 יום לאחר תום תקופת הפיילוט.
11. גובה הערבות יקבע לפי שני רכיבים:
- א. ערבות קבועה בסך של 2 מ"ח שתועמד לטובת רשות החשמל.
  - ב. ערבות משתנה שתקבע לפי העלות החודשית המרבית של צריכת האנרגיה, שרותי התשתית והשירותים המערכתיים ששולמו על ידי כל אחד מצרכני המספק בשנה הקודמת (להלן: "העלות המרבית החזויה"), אך לא פחות מ 7 מ"ח. ערבות זו תועמד לטובת מנהל המערכת.
12. במקרה בו העלות המרבית החזויה של צרכני המספק תגדל כתוצאה משינוי בהרכב או בהיקף הצרכנים ביותר מ- 10% ביחס לעלות המרבית החזויה במועד קביעת הרכיב המשתנה של הערבות, יידרש המספק להגדיל את היקף הערבות במדרגה נוספת המבטאת את הגידול בעלות המרבית חזויה של צריכת האנרגיה.

הגשת תוכניות צריכה

13. המספק הפרטי יידרש להגיש תכנית צריכה מצרפית של צרכני הפיילוט למנהל המערכת יום מראש, בפרוט חצי שעות.
14. מנהל המערכת רשאי לדרוש מהמספק גם תכנית צריכה שבועית.

רכישת אנרגיה ממנהל המערכת

15. המספקים ירכשו את האנרגיה ממנהל המערכת בלבד.
16. תעריף רכישת החשמל ממנהל המערכת למספקים חדשים יכלול חמישה מרכיבים, כמפורט להלן:
- א. **תעריף הספק** – תעריף המשקף את עלות ההון והתפעול הקבוע שהצרכן משית על המערכת, יחושב כמפורט להלן:

$$p_{cap} = \frac{\text{capacity cost}}{\text{peak consumption}}$$

- |   |                                |
|---|--------------------------------|
| <p>- הצריכה הצפויה [קוט"ש] של צרכני חח"י ושל צרכני המספקים הפרטיים במספר שעות שיוגדרו על ידי מנהל המערכת שנה מראש כשעות שיא הביקוש להספק קונבנציונלי.</p>             | <p><i>peak consumption</i></p> |
| <p>- סך עלויות ההון והתפעול הקבוע [ש"ח] המוכרות ברכיב הייצור ליצרני חשמל אשר מוכרים חשמל למנהל המערכת (לרבות יחידות חח"י המשויכות לרכיב הייצור).</p>                  | <p><i>capacity cost</i></p>    |
| <p>- תעריף ההספק [ש"ח/קוט"ש] שישולם עבור כל קוט"ש שיצרך על ידי צרכני המספק הפרטי בשעות החזר ההון (השעות שהוגדרו על ידי מנהל המערכת כשעות שיא הביקוש כמפורט לעיל).</p> | <p>- <math>p_{cap}</math></p>  |

**ב. תעריף אנרגיה חצי שעותי :**

- (1) בגין אנרגיה שעליה הצהיר המספק שתירכש בתכנית הצריכה היומית ישלם המספק את המחיר החצי שעותי יום מראש מנוכה האילוצים כהגדרתו באמת מידה 93.
- (2) בגין פערים בין התכנית היומית לבין הצריכה בפועל ישלם/יקבל המספק תעריף לפי המחיר החצי שעותי זמן אמת כהגדרתו באמת מידה 93.

- ג. תעריף משלים** – תעריף זה נועד להשוות את עלות רכישת האנרגיה של מספק חח"י עבור צרכניו לעלות רכישת האנרגיה על ידי מספק פרטי. התעריף המשלים יחושב כמפורט להלן:

$$energy\_tariff - average\_smp = supplementary\_tariff$$

כאשר:

-	תעריף משלים [ש"ח/קוט"ש]	-	<i>supplementary_tariff</i>
-	המחיר החצי שעותי יום מראש מנוכה אילוצים הממוצע הצפוי בשנה הקרובה [ש"ח/קוט"ש]	-	<i>average_smp</i>
-	מרכיב האנרגיה ברכיב היצור לפי התעריף האחיד [ש"ח/קוט"ש]	-	<i>energy_tariff</i>

- ד. תעריף רשת** – בהתאם לתעריף הרשת המפוקח שקובעת הרשות מעת לעת.

- ה. תעריף מערכת** – בהתאם לתעריף המפוקח שקובעת הרשות מעת לעת.

17. כלל התעריפים למספקים יחושבו שנה מראש ולא יעודכנו בדיעבד, למעט תעריף האנרגיה החצי שעותי אשר יקבע בפועל על ידי מנהל המערכת.

## התחשבות

18. ההתחשבות עם המספק תיעשה אחת לחודש, כקבוע כיום באמת מידה 62.

## נתוני מניה

19. נתוני מניה לצורך התחשבות יועברו על ידי יחידת המונים למספק ולמנהל המערכת בתוך 48 שעות ממועד הצריכה.

20. נתוני מניה ראשוניים של צרכני המספק לצורך עדכון תחזיות, יועברו בפרק זמן קצר יותר, אשר יקבע על ידי הרשות לפני תחילת הפילוט, ולא יהוו בסיס להתחשבות.

21. צרכן יוכל לבקש העברה של נתוני צריכה למספק אחר לפי האמור באמת מידה 51(ב).

## שיוך צרכנים למספק וכללי מעבר בין מספקים

22. מספק יפנה למנהל המערכת בבקשה לשייך אליו צרכנים לפי אמת מידה 51.

23. אמת מידה 53, המסדירה את כללי מעבר בין מספקים, תחול על מספקים חדשים.

24. על אף האמור באמת המידה:

- א. לא תתאפשר העברת צרכנים בין המספקים החדשים לבין המספקים הקיימים.
  - ב. העברת צרכן ממספק ברירת מחדל (חברת החשמל) למספק חדש וכן חזרה למספק ברירת מחדל תוכל להעשות רק לאחר 12 חודשי הספקה.
  - ג. ניתן להעביר צרכנים בין מספקים חדשים.
25. במקרה בו יבוטל רישיון של מספק פרטי, הצרכנים יועברו ראשית למספק ברירת מחדל ולאחר מכן יוכלו לעבור למספק פרטי חדש אחר.

## אמות מידה לשירות

26. המספק יידרש להפיק חשבונות ללקוחותיו, ולתת מענה לפניית צרכניו.
27. בהתאם לאמת מידה 64, בעל רישיון חלוקה ימשיך לשאת באחריות כלפי הצרכן בכל ההיבטים הנוגעים לרשת ולאיכות ואמינות ההספקה.
28. פניות של צרכנים למספק בנושאים הנוגעים למקטע החלוקה יועברו על ידי המספק לטיפול המחלק.

### III עקרונות הפיילוט לבעלי רישיונות הספקה קיימים

29. הרשות תאפשר למספקים אשר קיבלו רישיון הספקה לפי החלטות רשות משיבה 211, 241 ו 394, עד למועד תחילת הפיילוט (להלן – "מספקים קיימים") למכור חשמל לצרכנים ביתיים על פי אמות המידה החלות על מספקים אלו. זאת, בכפוף לתנאים ולשינויים הבאים:

א. על אף האמור באמת מידה 63(א), המספק הקיים לא יחוייב בתשלום בגין התקנת המונה הרציף לצרכן פרטי איתנו התקשר בהסכם, ככל שמונה כזה כבר הותקן על ידי המחלק.

ב. הרשות שוקלת לקבוע מגבלה על היקף האספקה לצרכנים ביתיים על ידי מספקים קיימים, ומבקשת את התייחסות הציבור להיקף המגבלה.

ג. מעבר צרכנים ביתיים בין מספק ברירת מחדל לבין מספק פרטי או חזרה למספק ברירת מחדל תתאפשר רק לאחר השלמת 12 חודשי צריכה.

## דברי הסבר לפיילוט תחרות במקטע ההספקה

### רקע - תחרות בהספקה

1. החלטת ממשלה מס' 3859 מיום 3.6.2018 על רפורמה במשק החשמל קובעת, בין היתר, כי מקטע ההספקה יפתח לתחרות.
2. מטרת פתיחת התחרות במקטע ההספקה היא לשכלל את התחרות בשוק האנרגיה באמצעות הוספת צד הביקוש לתחרות, להעביר את התועלות מהתחרות בשוק הסיטונאי לצרכנים ולעודד התייעלות אנרגטית ולשפר את השירות לצרכנים. מאחר והתחרות במקטע זה עשויה להשפיע על יציבות מנהל המערכת ולהביא לסבסוד צולב בין צרכנים הרשות סבורה שפתיחת מקטע ההספקה צריך שיעשה בהדרגה לאחר הפקת לקחים, ועל כן מבקשת לקיים בשלב ראשון פיילוט לפתיחת מקטע ההספקה לתחרות.
3. מטרת הפיילוט הן:
  - א. מיסוד מנגנון המחיר לרכישת החשמל על ידי מספקים ממנהל המערכת.
  - ב. בחינת הנכונות של צרכנים ביתיים לעבור למספקים פרטיים.
  - ג. זיהוי כשלים וחבלי לידה בממשק בין הגורמים המעורבים (ניהול המערכת, חברות החלוקה, חברות ההספקה והצרכן).
  - ד. בחינת ההשפעות של הספקה באמצעות מספקים פרטיים.
  - ה. בחינת ההתייעלות האנרגטית הנובעת מכניסתם של מספקים פרטיים.

### רכישת אנרגיה על ידי מספקים פרטיים

4. כיום, קיימים במשק החשמל כ- 10 מספקים פרטיים והם מוכרים לצרכנים פרטיים (לא ביתיים) כ- 20% מהאנרגיה במשק. המספקים הקיימים רוכשים את האנרגיה מיצרני חשמל פרטיים בעיסקה בילאטרלית פיסית.
5. לפי הסדרות הרשות, תחנות הכוח אשר ימכרו על ידי חברת החשמל והתחנות החדשות אשר יקומו יפעלו במודל של העמסה מרכזית ולא תתאפשר להם מכירה בילאטרלית למספק פרטי.

6. לאור זאת, שילוב מספקים נוספים במשק החשמל מחייב הסדרה של רכישת האנרגיה ממנהל המערכת.

#### תמחור האנרגיה הנרכשת ממנהל המערכת

7. לאנרגיה הנרכשת ממנהל המערכת יש ערך שונה בכל חצי שעה, בהתאם לביקוש, לזמינות מתקני הייצור ולמחירים שנקבעו בתחרות במקטע הייצור. תמחור חצי שעת מבטא את עלות יצור האנרגיה שנצרכה ומעודד הסטה של הצריכה לשעות בהן מחיר האנרגיה זול יותר (התייעלות אנרגטית).

8. החל מיולי 2019, מנהל המערכת מפרסם מחירים חצי שעתיים (System Marginal Prices). בשוק מבוסס, מחירים אלו משמשים את מנהל המערכת לתמחור רכישת האנרגיה מהיצרנים מצד אחד ולתמחור תשלומי המספקים עבור האנרגיה מצד שני. שימוש במחירים החצי שעתיים מבטיח איזון של תשלומי מנהל המערכת, והקצאה יעילה של העלויות בין הצרכנים.

9. לאור הפער האפשרי בין התמחור החצי שעתי לבין העלות המוכרת של האנרגיה בתעריף המפוקח, נקבע בהצעת ההחלטה תעריף משלים המבטא פער זה. התעריף המשלים נקבע כך, שבמקרה בו הפרופיל של צרכני המספק זהה לפרופיל הממוצע במשק, סך העלויות של המספק, בשל רכישת אנרגיה, יהיה זהה לעלות המוכרת בתעריף.

10. כתוצאה מכך, במקרה בו הפרופיל של צרכני המספק יתאפיין בצריכה מופחתת בשעות בהן עלות האנרגיה יקרה יותר, המספק ירכוש את החשמל עבור הצרכן בעלות מופחתת ויכול להעביר את התועלת לצרכן.

#### תמחור רכישת ההספק ממנהל המערכת

11. מנהל המערכת מחויב בתשלומי זמינות ליצרנים עבור עלויות ההון של ההספק הזמין שהם מעמידים לרשותו. לפיכך, מספק אשר רוכש אנרגיה ממנהל המערכת נדרש לשלם גם עבור ההספק ששימש לייצור האנרגיה.

12. כיום עלויות ההון מגולמות במחיר הממוצע לקוט"ש במסגרת התעריף המפוקח שקובעת הרשות לחברת החשמל.

13. על מנת לעודד התייעלות אנרגטית והקצאת עלויות יעילה, הרשות קובעת בהצעת ההחלטה כי עלויות ההון יפרסו על מספר קטן יותר של שעות, בהן נקבע היקף ההספק הנדרש למשק. בחישוב שעות אלו, צפויה לבוא בחשבון גם תרומת האנרגיה המתחדשת: כלומר, עלות ההון מוקצית בהתאם לביקוש נטו, בניכוי ייצור אנרגיה מתחדשת.
14. השעות אשר בהן יגבו עלויות ההון ייקבעו לפני תחילת הפיילוט על ידי מנהל המערכת ויפורסמו מראש.

#### מוני צריכה

15. יישום מחיר חצי שעותי לאנרגיה ומחיר שעותי להון מחייב מונה צריכה רציף (חצי-שעתי) אצל צרכני המספק.
16. ללא מונים רציפים, לא ניתן לעודד התייעלות אנרגטית באמצעות תחרות בהספקה ולא ניתן לתמחר באופן מדויק את עלות רכישת האנרגיה.
17. נכון לסוף שנת 2019, מותקנים במשק החשמל מונים רציפים לפי החלוקה הבאה:
- א. כ 36,000 מונים רבע שעותיים אצל צרכנים ביתיים
  - ב. כ- 15,000 מונים רבע שעותיים אצל צרכנים תעשייתיים/מסחריים
18. התחרות בהספקה תתמקד בצרכנים להם הותקנו מונים רציפים.
19. ככל שיפרסו בעתיד מונים רציפים נוספים, ובהתאם להפקת הלקחים מהפיילוט, הרשות תשקול את הרחבת הפיילוט לצרכנים נוספים.

#### הצורך בפיילוט כתנאי מקדים לפתיחת משק החשמל לתחרות

20. לקחים מהעולם מלמדים כי בתחרות במשק החשמל ישנו גם סיכון אפשרי: המספקים חשופים לסיכון הנובע מהפער בין מחיר רכישת האנרגיה בשוק הסיטונאי לבין המחיר הנגבה מהצרכנים. סיכון זה עלול לפגוע ביציבות הפיננסית של המספקים וכתוצאה מכך, במקרי קצה, גם ביציבות הפיננסית של מנהל המערכת.

21. לאור זאת, נקבעו בעולם תנאים מקדמיים לפתיחה מלאה של מקטע ההספקה

לתחרות<sup>1,2,3</sup>:

א. **מנגנון יציב לקביעת המחירים החצי שעתיים בשוק הסיטונאי** – מנגנון זה חיוני

על מנת לאפשר למספקים לצפות מראש את עלות רכישת האנרגיה עבור צרכניהם ולתכנן את התעריף שיגבה מהצרכנים בהתאם.

ב. **בטוחות מותאמות לסיכון ומנגנוני חילוט יעילים** – הבטוחות נועדו להבטיח את

היציבות הפיננסית של מנהל המערכת, ולמנוע מצב שבו כשל של מספקים יתגלגל לכשל של מנהל המערכת. זאת מתוך הבנה שללא מנגנוני בטוחות וחילוט, מנהל המערכת יתקשה לגייס את האשראי הדרוש להפעלתו.

ג. **מנגנונים לפיקוח על הטיות וסיכונים בהתנהלות המספקים** – מקטע ההספקה

עשוי להיות נתון למניפולציות שוק שיבוצעו על ידי המספקים. ללא מנגנון פיקוח מתאים, מניפולציות השוק עשויות להטות את המחיר בשוק הסיטונאי ולהשפיע על הרווחיות ועל כדאיות ההשקעה של היצרנים.

ד. **מונים חצי שעתיים וגישה זמינה של המספקים לנתוני המניה**.

ה. **מנגנונים לפיקוח על זכויות הצרכנים**

22. משק החשמל בישראל נמצא בשלבים ראשוניים של יישום הרפורמה. מנהל המערכת עדיין

לא קם וטרם נקבעו העקרונות להקמת מסלוקת התשלומים של מנהל המערכת והמנגנונים להבטחת האיתנות הפיננסית שלו.

23. לאור כל זאת, ובהתאם להחלטת הממשלה, הרשות מפרסמת הצעת החלטה לפיילוט

ליישום התחרות מקטע ההספקה. במהלך תקופת הפיילוט, הרשות תפיק לקחים ועל

---

<sup>1</sup> [https://ocw.mit.edu/courses/institute-for-data-systems-and-society/ids-505j-engineering-economics-and-regulation-of-the-electric-power-sector-spring-2010/lecture-notes/MITESD\\_934S10\\_lec\\_18.pdf](https://ocw.mit.edu/courses/institute-for-data-systems-and-society/ids-505j-engineering-economics-and-regulation-of-the-electric-power-sector-spring-2010/lecture-notes/MITESD_934S10_lec_18.pdf)

<sup>2</sup> [http://www2.centre-cired.fr/IMG/pdf/Finon\\_Boroumand\\_electricity\\_retailer\\_market\\_power\\_English\\_.pdf](http://www2.centre-cired.fr/IMG/pdf/Finon_Boroumand_electricity_retailer_market_power_English_.pdf)

<sup>3</sup> <https://www.nrel.gov/docs/fy18osti/68993.pdf>

בסיסם תפעל לגיבוש הסדרה אשר תאפשר הרחבה של פתיחת התחרות במקטע ההספקה תוך מזעור הסיכונים למשק.

### הקף הפיילוט

24. היקף הפיילוט נקבע בהצעת החלטה זו באופן אשר יאזן בין הרצון לאפשר הפקת לקחים מספקת, לבין הצורך להגביל את הסיכונים למשק החשמל עד למיסוד כללי שוק מבוססים.
25. בתום השנה הראשונה לפיילוט, הרשות תקיים בקרה על יישום הפיילוט ותשקול האם נכון להרחיב את היקף הפיילוט.

### ערבויות ודרישת הון עצמי

26. אחד מהיעדים המרכזיים של הרפורמה במשק החשמל הוא הקמת חברה עצמאית לניהול המערכת. ואחד מהאתגרים המרכזיים ביישום הרפורמה, הוא הבטחת האיתנות הפיננסית של מנהל המערכת.
27. אמצעי מרכזי להבטחת האיתנות הפיננסית של מנהל המערכת הוא קביעת ערבויות למספקים, באופן אשר ימזער את החשיפה של מנהל המערכת לסיכון. כלומר, גובה הערבות צריכה להביא בחשבון, את נפח הצריכה של הצרכנים בתרחישי קיצון, פרק הזמן בין התשלומים, ועלות האנרגיה שתירכש.
28. לאור זאת, קובעת הרשות בהצעת ההחלטה כי המספקים ידרשו להעמיד ערבות קבועה להבטחת תנאי הרישיון וערבות משתנה בגובה השווה לחשבון החודשי המצרפי המרבי הצפוי של צרכניהם.
29. אם היקף הצריכה הצפוי של צרכני המספק יגדל, המספק ידרש להגדיל את הערבות. זאת על מנת להבטיח את היציבות הפיננסית של מנהל המערכת.
30. בנוסף נקבעה בהחלטה דרישה להון עצמי כדי להבטיח שלמספקים המשתתפים בפיילוט קיימת יכולת פיננסית להתמודד עם סיכונים שונים אשר יתכנו במהלך תקופת ההספקה. במקרה בו ההון העצמי נמצא אצל חברות המחזיקות בבעלת הרישיון, העמידה בדרישת ההון העצמי תיבחן לפי המשקל היחסי של האחזקה בבעלת הרישיון. כך, למשל, אם חברה בעלת הון עצמי בהיקף של 100 משי"ח מחזיקה 10% מהחברה בעלת רישיון ההספקה, ההון העצמי שישפר לצורך עמידת בעלת הרישיון בדרישת ההון העצמי הוא 10 משי"ח בלבד.

### שילוב יצרני החשמל הקיימים בתחרות בהספקה

31. יצרני החשמל הקיימים מספקים כיום כ 20% מהצריכה במשק החשמל, בעיקר לצרכנים תעשייתיים ומסחריים גדולים. מכירה לצרכנים ביתיים על ידי מספקים פרטיים קיימים מתקיימת בעיקר בשטחי מחלקים היסטוריים.
32. לפי הצעת ההחלטה, מספקים קיימים (יח"פים) יוכלו למכור חשמל גם לצרכנים ביתיים. במסגרת רישיונות ההספקה שלהם וההסדרות הקיימות, בכפוף לתנאים הבאים:
- א. המכירה תתאפשר רק לצרכנים ביתיים בעלי מונה רציף. המספקים הקיימים לא יחויבו בעלות המונה הרציף, אם המונה כבר מותקן אצל הצרכן.
- ב. הרשות שוקלת לקבוע מגבלה על היקף הצרכנים הביתיים להם תתאפשר מכירת חשמל על ידי מספקים קיימים. זאת לאור ההיקף המוגבל של הצרכנים להם קיימים כיום מונים רציפים ועל מנת לאפשר שילוב מספקים חדשים בתחרות.
- ג. מספק אשר ימכור חשמל לצרכן ביתי יחויב לקיים את העסקה במשך שנה מלאה (12 חודשים).

### הגבלת מעבר צרכנים בין מספקים פרטיים חדשים וישנים ובין המספקים הפרטיים לבין חברת החשמל

33. ככלל, מעבר צרכנים בין מספקים הינה מדד מרכזי למידת התחרותיות במקטע ההספקה.
34. לאור ההתפתחות ההדרגתית של פתיחת משק החשמל בישראל לתחרות, יפעלו במקביל שלושה סוגי מספקים: מספק חברת החשמל, מספקים פרטיים קיימים הרוכשים את החשמל מיצרנים פרטיים, ומספקים פרטיים חדשים הרוכשים את החשמל ממנהל המערכת. כל אחת מקבוצות אלו רוכשת את האנרגיה לפי מבנה תעריף שונה.
35. כתוצאה מכך, קיים פוטנציאל לרווחי ארביטראז' באמצעות העברת צרכנים בין המספקים בהתאם לפערים בעלות רכישת החשמל לפי סוג המספק. רווח זה אינו מבטא התייעלות במשק החשמל והוא עלול להביא לסבסוד צולב בין קבוצות צרכנים במשק. לאור זאת, ועד להסדרת מודל שוק אחוד, הרשות מגבילה מעבר של צרכנים בין קבוצות המספקים.